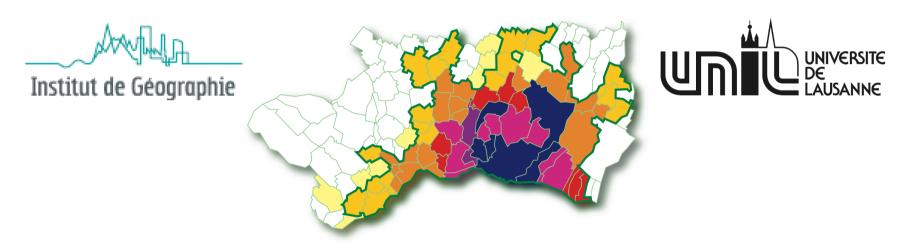
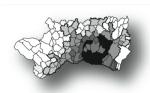
# Les acteurs et les enjeux de l'agglomération lausannoise



Mémoire présenté par **Julien Eggenberger**pour l'obtention de la Licence ès Lettres
Sous la direction du **prof. Antonio Cunha** Université de Lausanne, Faculté des Lettres, Institut de Géographie

26 septembre 2005



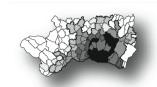
#### L'ambition

- Faire émerger les enjeux
- Identifier les acteurs
- Examiner leurs perceptions
- Faire un état des lieux du contexte local



#### La méthode

- Un périmètre :
  - La définition OFS 1990 + Bottens
    - = 61 communes
- Des sources :
  - Une documentation abondante
  - Onze entretiens
  - Une enquête par questionnaire auprès des 61 communes
  - Le dépouillement de pl autres enquêtes similaires portant sur des publics différents



# Partie 1 : la problématique



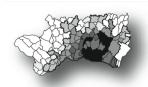
## Les enjeux

- Des systèmes de gouvernement local soumis à de très nombreux changements
- Des évolutions sociales, économiques et politiques qui sont des défis considérables
- Les villes deviennent des objets politiques majeurs
- Gouvernabilité problématique
- Fragmentation institutionnelle
- Enjeux difficilement traitables au niveau sectoriel

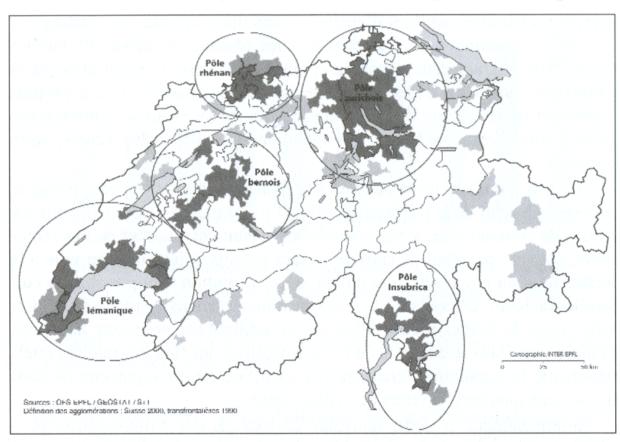


#### 1. L'urbanisation

- Suburbanisation : exportation des fonctions industrielles et d'habitation de la ville dans sa couronne
- Périurbanisation : éclatement et éparpillement des constructions
- Métropolisation du territoire : redéploiement de l'urbain dans des aires urbaines de plus en plus grandes



#### 1. L'urbanisation



Les cinq aires métropolitaines en Suisse. (Kübler 2005, p.10)

Les acteurs et les enjeux de l'agglomération lausannoise Montaubion-Les périmètres définis par l'OFS Chardonney Mendraz Institut de Géographie - Université de Lausanne Hermenches Syens Mémoire de licence - Julien Eggenberger Poliez-Echallen Août 2005 le-Gran Cuarnens Lussery-St-Barthélémy Peney-Villars le-Jorat Vucherens Poliez-La Chaux Pittet Biolley-(Cossonay) Orjulaz Bottens Penthalaz Assens Ropraz Bournens Senarclens Corcelles-Boussens Etagnières Carrouges Froideville Grancy Sullens Ferlens Pampigny Gollion Mézières Mollens **Vullierens** Vufflens-Lausanne Cullaves Aclens Sévery Servion Berolle Clarmont Reve-Colombier Ballens Bière **Apples** Savigny Vaux S/Morges | Renens Forel (Lavaux) Yens Lausanne St-Livres Denens Morge Pully Chavannesprès-Renens Lavigny /Morges Paudex Aubonne Villette Date de rattachement St-Prex ■1930 (4 communes) Féchy ■ 1950 (6 communes) Allaman 1960 (16 communes) 1970 (24 communes) Légende 1980 (42 communes) Périmètre d'étude 1990 (60 communes) 2000 (70 communes)



## 2. Dysfonctionnements des collectivités locales

- Une taille insuffisante
- Les tâches des communes :
  - Élargissement
  - Complexification
- Administration et compétences
- Recrutement du personnel politique et fonctionnement de la démocratie



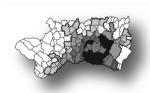
## 3. Problèmes de l'agglomération

- Population en augmentation
- Mobilité en augmentation (taux de pendularité en 1910: 10%, aujourd'hui: 50%)
- Fragmentation institutionnelle
- Fragmentation sociale
- Fragmentation fiscale (revenus de l'impôt cantonal par commune entre 2'347 et 10'742 francs par habitants)
- Des tendances qui s'accentuent



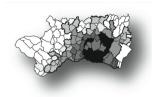
## 3. Problèmes de l'agglomération

- Effets de débordements : Prestations financées par certains bénéficiant à tous (protection de l'environnement, institutions culturelles et sportives,...)
- Effets d'encombrements : *Utilisation d'une infrastructure par un large cercle d'utilisateurs et baisse de qualité pour les habitants de la commune-prestataire*

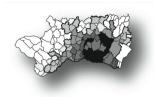


#### Les solutions

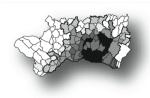
- La collaboration horizontale
- Les fusions de communes
- L'institution d'agglomération



- Au niveau fédéral
  - La politique fédérale des agglomérations
  - La conférence tripartite sur les agglomérations



- Au niveau cantonal
  - La nouvelle loi sur les communes
  - La redéfinition des missions de l'Etat et des communes
  - Le Plan directeur cantonal



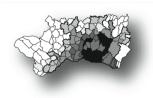
Au niveau de l'agglomération

Les acteurs et les enjeux de l'agglomération lausannoise Montaubion-Les associations régionales Chardonney Villars-Mendraz Institut de Géographie - Université de Lausanne, Mémoire de licence - Julien Eggenberger Poliez-/Syens Echallens Dizy le-Grand Cuarnens Lussery-Août 2005 St-Barthélém Peney-Daillens le-Jorat Vucherens Poliez-La Chaux Bettens (Cossonay) Biolley-Cossonnay Orjulaz Penthalaz Assens Tiercelin Ropraz Bournens Senarclens Corcelles-Etagnières Carrouges Boussens Grancy Sullens Ferlens Pampigny Gollion Mollens Vullierens Vufflensla-Ville Sévery Aclens Servion Berolle Colombier Ballens Apples Forel (Lavaux) St-Livres Denens près-Renens Lavigny s/Morges Paudex Tolochenaz Aubonne Villette St-Prex Légende Féchy Périmètre d'étude Allaman Association des communes de la région morgienne ACRM (34 communes) Lausanne Région (26 communes)

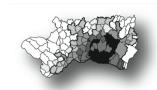


- Le Projet-pilote tripartite « agglomération lausannoise »
   Créer une structure institutionnelle supracommunale sur le périmètre de Lausanne Région
- Le Projet d'agglomération Lausanne-Morges Instrument de planification des transports et de l'aménagement du territoire conditionnant l'octroi des subventions fédérales

Les acteurs et les enjeux de l'agglomération lausannoise Montaubion-L'agglomération compacte selon le PALM Chardonney Malapalud Institut de Géographie - Université de Lausanne Mémoire de licence - Julien Eggenberger /Syens Poliez-Echallens Août 2005 Cuarnens Lusseryle-Grand St-Barthélém Peney-Villars Daillens le-Jorat Poliez-Vucherens La Chaux Bettens Biolley-(Cossonay) Cossonnay Villars-Assens Bottens Penthalaz Tiercelin Ropraz Bournens Senarclens Corcelles-Boussens Etagnières Carrouges Bretigny-Froideville le-Jorat s/Morrens Grancy Sullens Cheseaux-Ferlens **Pampigny** Gollion s/Lausanne Mézières Cugy Montpr Mex **Vullierens** Mollens Lausanne Vufflens-Cullayes la-Ville Aclens Séverv Servion Berolle Romanel Le Monts/Lausanne Colombier Ballens Bussigny-près-**Apples** Bière Reve-Lausanne Epalinges Savigny remblens Vaux. Echandens Forel (Lavaux) nardonney le Chateau Lausanne Ecublens St-Livres Denens Morges Pully Villars-Lutry Lully Lussyprès-Renens Lavigny s/Morges Paudex Tolochenaz Aubonne Villette St-Prex Etoy Légende Féchy Périmètre d'étude Allaman Agglomération compacte selon le Projet d'agglomération Lausanne-Morges



 Le Schéma directeur de l'Ouest lausannois Fruit de la collaboration de 9 communes et des services de l'Etat, il vise à coordonner l'urbanisation et les transport de l'Ouest lausannois



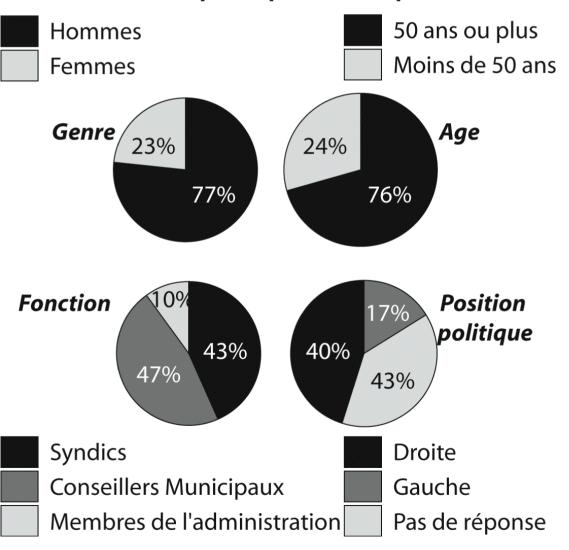
# Partie 2: Les perceptions des acteurs



#### Les participants

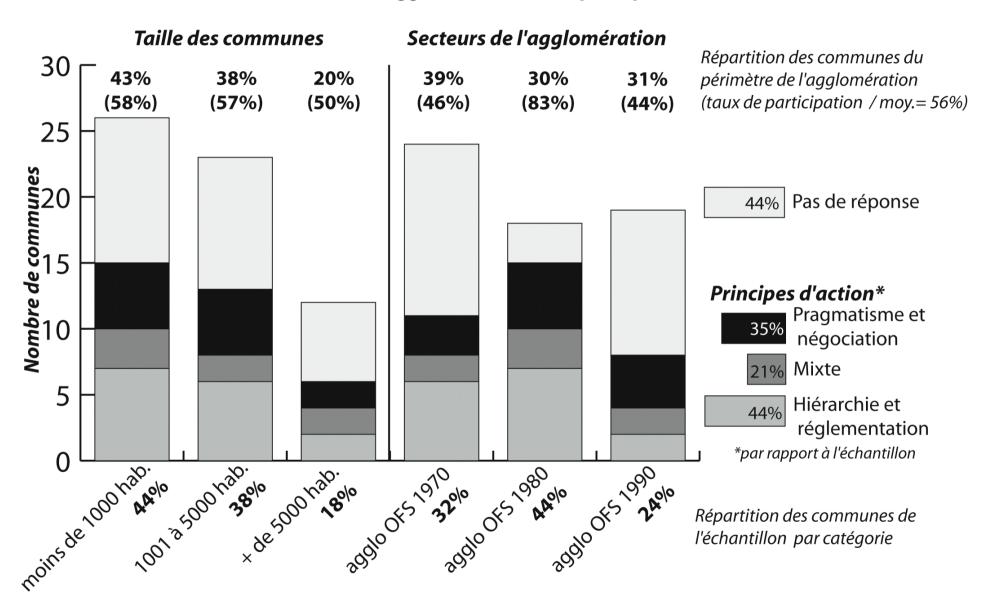
Identité des participants à l'enquête

 34 responsables politiques de la collaboration intercommunale dans le domaine de l'aménagement du territoire



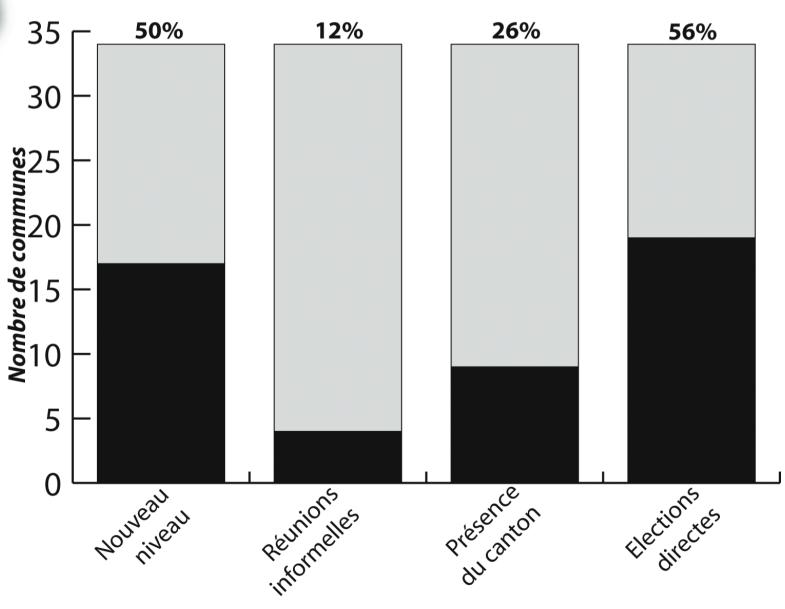
Les acteurs et les enjeux de l'agglomération lausannoise Montaubion-Les communes et le périmètre d'étude Chardonney Malapalud Mendraz Institut de Géographie - Université de Lausanne Mémoire de licence - Julien Eggenberger /Syens Echallens Août 2005 Cuarnens Lussery-St-Barthélém Penev-Villars Vucherens Poliez-La Chaux Bettens Pittet Biolley-(Cossonav) Orjulaz Assens Bottens Ropraz Bournens Senarclens Corcelles-Boussens Etagnières arrouges Bretignyle-Jorat Froideville s/Morrens Grancy Morrens Ferlens Pampigny Gollion Mézières Cugy Mex Mollens **Vullierens** Aclens Servion Berolle Le Monts/Lausanne Colombier Ballens Bussigny-près-**Apples** Bière **Epalinges** Savigny Lausanne remblens Reve-Vaux. Morges | **Echandens** Forel (Lavaux) 3ussynardonney Lausanne Ecublens St-Livres Denens Morges Villars-Lutry s/Yens Chavannesussyprès-Renens /Morges Paudex Tolochenaz Aubonne Villette St-Prex Légende Féchy Périmètre d'étude Buchillon Allaman Communes qui ont répondu à l'enquête (34) Communes qui ont répondu à l'enquête mais dont on n'a pas tenu compte (2) Communes qui n'ont pas participés à l'enquête (25) Communes hors du périmètre d'étude

#### Répartition des communes de l'enquête selon la taille, le secteur de l'agglomération et les principes d'action

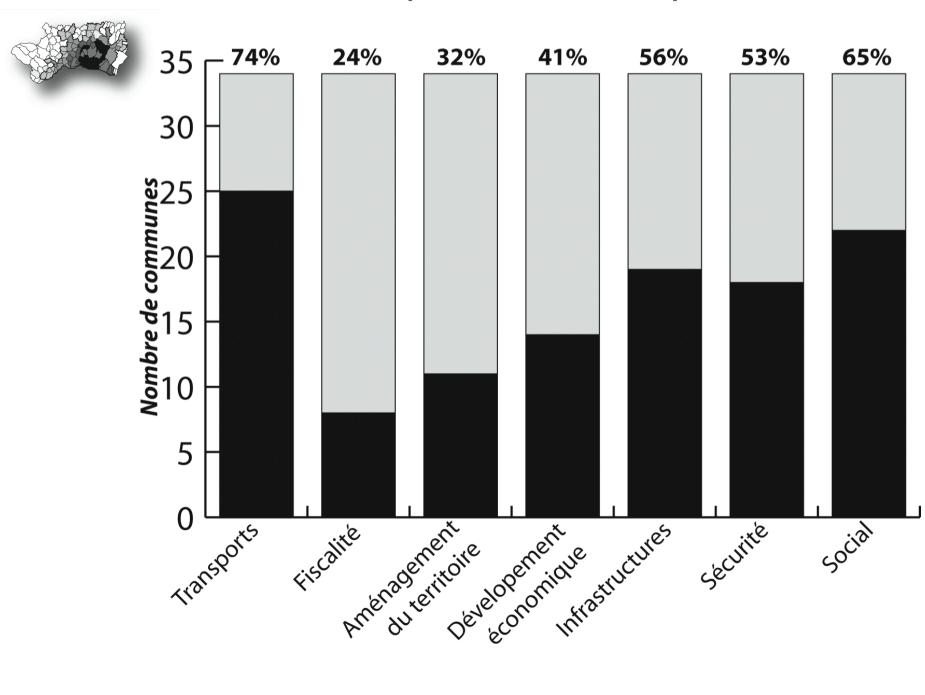




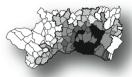


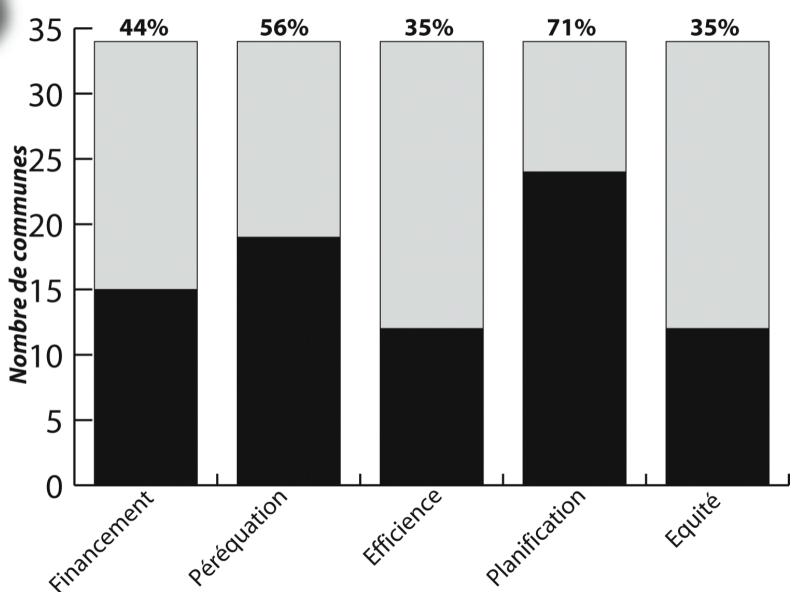


#### Disposition à céder une compétence



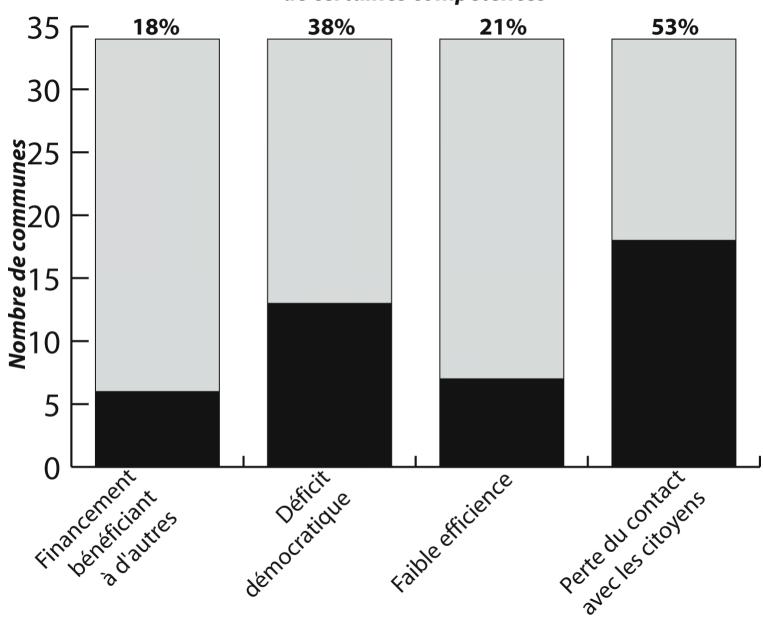
#### Avantages à un exercice intercommunal de certaines compétences





#### Désavantages à un exercice intercommunal de certaines compétences







## L'agglomération idéale

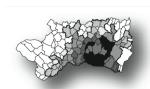
Idéal perçu ≠ idéal technique

- Nouveau niveau élu
- Périmètre englobant la définition 1980 et une partie de la définition 1990
- Canton pas représenté
- Compétences : les transports, le social, les infrastructures et la sécurité. Eventuellement, le développement économique et une coordination minimale de l'aménagement du territoire.



## L'agglomération idéale

- Aucune compétence fiscale mais un système péréquatif de financement
- Garantir la participation des habitants et les contacts avec les élus
- Projet pragmatique pour avancer et imaginer des solutions novatrices
- Projet stricte et réglementé pour mettre en confiance et aboutir à une structure efficace



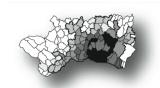
## Comparaison

	Possibilités légales	Lausanne Région	ACRM	Projet d'agglo- mération
Forme				
Nouveau niveau	1	X	✓	1
Élection directe	X	X	X	X
Périmètre agglo 1980 et une partie de l'agglo 1990	1	1	X	1
Pas de représentation du canton	1	1	1	<b>√</b> **
Effort pour faire participer les habitants	~	X	X	X
Pas de fiscalité	1	1	<b>√</b>	1
Péréquation entre communes	✓	X	X	1
Compétences				
Transport	1	<b>X</b> *	X	1
Social	1	<b>X</b> *	X	X ***
Grandes infrastructures	1	<b>X</b> *	X	1
Sécurité	1	X	X	X ***
Planification globale de l'aménagement du territoire	1	X	<b>-</b>	1
Développement économique	1	1	X	~***

<sup>\*</sup> Quelques initiatives à relever (problèmes de toxicomanie, bus pyjama,...)

<sup>\*\*</sup>Mais lien contractuel

<sup>\*\*\*</sup> Le contenu exact du projet-pilote n'est pas encore déterminé

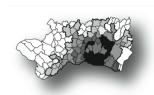


#### La conclusion



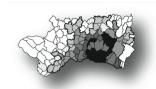
#### La conclusion

- Limite : l'existence d'un modèle = situation d'équilibre, or la situation est en évolution
- L'importance de l'expérience
   Les démarches actuelles sont l'expérience de demain!
- Quelles propositions et quelles opinions marquaient un certain consensus/accord momentané



#### La conclusion

- Si le nouveau mode de gestion s'appuie beaucoup moins sur la démocratie représentative, d'où vient la légitimité ?
- Quels sont les risques de ce nouveau modèle pour la démocratie ?
- Les enjeux de légitimité, de légitimation et de participation sont donc encore importants



Merci pour votre attention!